

LA RELACIÓN ENTRE LA RECUPERACIÓN LUEGO DE UN DESASTRE Y LOS DESPLAZAMIENTOS FORZOSOS

AYUDA LEGAL PUERTO RICO | 2020

EARTH ECONOMICS

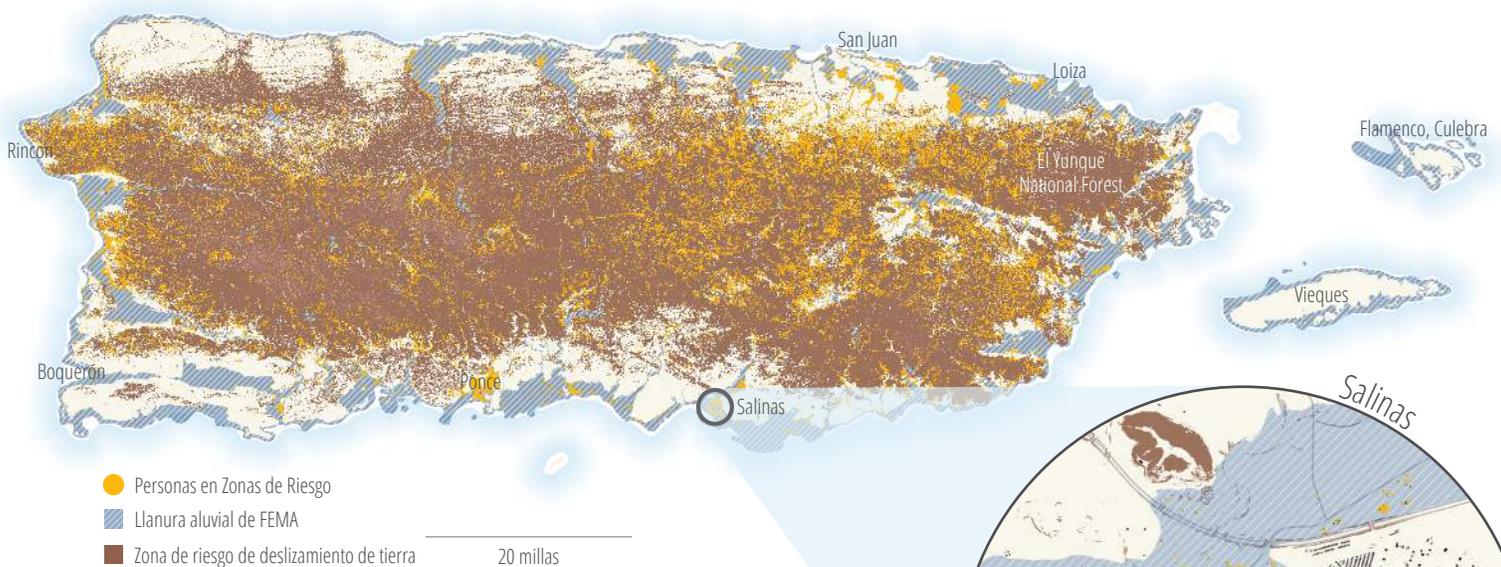
Esta hoja informativa describe los impactos económicos de los esfuerzos de recuperación de desastres de Puerto Rico liderados por la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA) y el Departamento de Vivienda de Puerto Rico (Vivienda) y aboga por la inversión en resiliencia impulsada por la comunidad.

INSEGURIDAD PARA LAS ÁREAS DE RIESGO DE PUERTO RICO

En el 2017, los huracanes María e Irma arrasaron Puerto Rico, causando un total de \$167 mil millones en daños. Luego de estos desastres, el gobierno federal de los Estados Unidos asignó \$50 mil millones para financiar los esfuerzos de recuperación. Sin embargo, la Subvención en Bloque para el Desarrollo Comunitario para la Recuperación ante Desastres (CDBG-DR) administrada por Vivienda ha identificado una necesidad de vivienda no satisfecha de \$34 mil millones luego de estos esfuerzos federales de recuperación. Para satisfacer estas necesidades insatisfechas, el CDBG-DR prioriza la reubicación de áreas designadas con riesgo de inundaciones y deslizamientos a través de un proceso de compra o adquisición. Sin embargo, la discriminación contra los solicitantes que carecen de títulos de propiedad sigue siendo una

barrera para el financiamiento, particularmente después de que FEMA aprobó solo el 20% de los solicitantes para la reparación o asistencia de reemplazo del hogar. Los desafíos combinados del proceso de compra, la discriminación contra quienes no tienen un título y la asistencia inadecuada corren el riesgo de perpetuar el desplazamiento de familias que viven en áreas de riesgo.

Los hogares en áreas designadas como zonas de riesgo continúan sin acceso adecuado a fondos y apoyo del gobierno. El Plan de Acción CDBG-DR identifica zona de riesgo tanto los deslizamientos de tierra como aquellos susceptibles a inundaciones. Casi un millón de personas y 500.000 edificios se encuentran dentro de estas zonas de riesgo asignadas. Aproximadamente el 15% de la población vive en zonas inundables y el 40% de la isla tiene un riesgo moderado de deslizamientos de tierra. Con solo 25,000 personas viviendo bajo techos azules después de que el huracán dañó 786,000 hogares, existe una gran demanda de apoyo. Sin embargo, las solicitudes para el Programa de Reparación, Reconstrucción o Reubicación de Viviendas (el Programa R3) ya han excedido el límite del programa de 25,000 hogares.



DESPLAZAMIENTO DE LAS COMUNIDADES DE PUERTO RICO

El desplazamiento perturba el tejido social, ecológico y económico de una comunidad y, por lo tanto, alimenta un ciclo más amplio de inseguridad económica. La inseguridad económica, los servicios limitados y la falta de oportunidades económicas ya están impulsando el desplazamiento y la emigración: entre 2017 y 2019, alrededor de 250.000 personas emigraron al continente. La reubicación erosiona las redes comunitarias y el capital social que han sido fundamentales para la recuperación del desastre de Puerto Rico.

La reubicación de familias de áreas de alto riesgo es una prioridad de mitigación de desastres tanto para FEMA como para Vivienda. La reubicación, como el desalojo, es una forma directa de desplazamiento. Dar prioridad a la reubicación sin alternativas como la mitigación de desastres y la rehabilitación comunitaria también conduce al desplazamiento. El desplazamiento indirecto ocurre cuando las personas que viven en o cerca de un área de riesgo ya no pueden acceder a los servicios esenciales (ej, electricidad, clínicas, escuelas) debido a cierres, desperfectos y aumento de costos a medida que los esfuerzos de recuperación se enfocan en áreas fuera de las zonas de riesgo y las familias migran en otra parte. Un aumento en el costo de vida junto con escasas oportunidades podría incluso conducir al desplazamiento de hogares que han recibido apoyo del Programa R3.

- El 75% de las casas permanecen dañadas y vacías en Salinas.
- Las historias de colonialismo y racismo sistémico dejan a los residentes de la comunidad afrocaribeña, Loiza, vulnerables a riesgos de desplazamiento adicionales debido a los esfuerzos de recuperación.
- El Caño Martín Peña creó un fideicomiso comunitario de tierras después de que se le negara la asistencia de recuperación debido a la discriminación contra los asentamientos informales y los hogares sin título.

APOYAR LA RESILIENCIA IMPULSADA POR LA COMUNIDAD

Invertir en las comunidades, especialmente aquellas que se encuentran en o cerca de áreas de alto riesgo, brinda múltiples beneficios que pueden ayudar a romper los ciclos de inseguridad económica y vulnerabilidad a los desastres. Apoyar a las comunidades y construir capital social a través de la restauración ecológica desarrolla tanto las redes sociales como los recursos, fortaleciendo así la resiliencia y la sostenibilidad económica. De esta manera, las medidas de resiliencia impulsadas por la comunidad pueden ser más rentables que la reubicación. Además, la Ley Stafford de Asistencia de Emergencia y Socorro en Casos de Desastre requiere que se consideren medidas de mitigación alternativas para determinar si una propuesta es el mejor enfoque para satisfacer las necesidades de la comunidad.

EJEMPLOS DE INSEGURIDAD ECONÓMICA DE UNA RECUPERACIÓN CENTRADA EN LA REUBICACIÓN

CONDICIONES HISTÓRICAS

Colonialismo, Desigualdad Sistémica, Desarrollo Informal, Planificación de Uso de Terreno, etc.

CHOQUES Y ESTRESORES

Huracán, Pandemia, Sequía, Terremoto, etc.

RECUPERACIÓN DE DESASTRES

El tipo de respuesta determina la recuperación y la resiliencia.

ENFOQUE IMPULSADO POR LA COMUNIDAD

APOYAR MECANISMOS ALTERNATIVOS DE PROPIEDAD, como la propiedad colectiva a través de cooperativas y fideicomisos comunitarios de tierras

REHABILITAR EL CAPITAL NATURAL DE PUERTO RICO para beneficios comunitarios. Los ecosistemas de Puerto Rico brindan una serie de servicios, que incluyen almacenamiento y suministro de agua, mejor calidad del agua, recreación, retención del suelo, reducción del riesgo de desastres, estabilidad climática y secuestro de carbono. Según estimaciones conservadoras, estos beneficios proporcionan al menos \$2 mil millones en valor cada año. Solo los manglares, los humedales costeros, los arrecifes y las áreas de pastos marinos de Puerto Rico proporcionan un promedio de \$250 millones en beneficios cada año.

REGENERAR EL HÁBITAT COSTERO (manglares, arrecifes de coral, estuarios y humedales costeros) para reducir la exposición a las inundaciones y la erosión. Los 100 metros exteriores de manglares a lo largo de la costa pueden reducir la energía de las olas hasta en un 66%. Cada \$1 gastado en proyectos de reforestación de manglares genera entre \$28 y \$104 en beneficios.

INCORPORAR INFRAESTRUCTURA VERDE (jardines de lluvia, bio comercios, estanques de almacenamiento) para administrar las aguas pluviales y almacenar agua. La infraestructura verde puede ahorrar \$6.1 millones anuales en áreas propensas a inundaciones.

PROMOVER LA AGROSILVICULTURA (intercalación de plantas perennes leñosas con cultivos anuales) y las granjas locales para la seguridad alimentaria. Las plantas perennes pueden proteger los cultivos comerciales como el café de las altas temperaturas y el viento para reducir los daños a los cultivos. Las granjas agroforestales experimentan menos inseguridad alimentaria durante sequías o inundaciones.

REUBICAR, RECONSTRUIR Y MODERNIZAR LOCALMENTE PARA APOYAR EL CAPITAL SOCIAL Los beneficios de elevar las viviendas por encima de las inundaciones son 14.5 veces mayores que los costos de implementación. Los edificios vacíos pueden rehabilitarse como centros comunitarios para promover la preparación, el capital social y los servicios locales.

USAR RESTRICCIONES DE ESCRITURA en la tierra adquirida para espacios abiertos para promover la recuperación del ecosistema y la producción de alimentos.

ENFOCADO EN LA REUBICACIÓN

COSTOS ADICIONALES PARA LOS HOGARES Cuando los hogares se ven presionados u obligados a reubicarse, enfrentan costos adicionales, como viajes de trabajo más largos o nuevas búsquedas de empleo, nuevas escuelas (incluido el cambio a escuelas privadas) o costos de vivienda más altos.

INTERRUPCIÓN DE LA COMUNIDAD La reubicación interrumpe el tejido social y el trabajo de cuidado no remunerado de vecinos, amigos y familiares, generando así costos adicionales y costos de oportunidad. Estos costos a menudo se clasifican en función del género, ya que las mujeres pierden oportunidades laborales sin el apoyo del hogar.

COSTOS DE FINANCIAMIENTO RETRASADO Con financiamiento limitado de FEMA, las comunidades han asumido el costo de la recuperación por sí mismas. Un año y medio después de que se liberarán los fondos, no se han completado proyectos de reconstrucción o reparaciones de viviendas.

EMIGRACIÓN En 2018, la población de Puerto Rico disminuyó un 4%. A medida que las familias con niños se han ido, Puerto Rico enfrenta una población que envejece y pérdidas de productividad económica.

CIERRES DE ESCUELAS El estudiante puertorriqueño promedio perdió 78 días de escuela en 2018. Una cuarta parte de las escuelas públicas de la isla han cerrado, principalmente en áreas rurales (Hinojosa, Meléndez, Severino Pietri, 2019, Centro de Estudios Puertorriqueños, Hunter CUNY).

ENDEUDAMIENTO Y DISMINUCIÓN DEL VALOR DE LAS PROPIEDADES Puerto Rico ha visto \$2.6 mil millones en préstamos morosos y una caída del 25% en el valor de las propiedades.

POBREZA CRECIENTE El 43% de la isla vive en la pobreza; SSI (o equivalentes) sustenta al 17% de la población.

INSEGURIDAD ALIMENTARIA Más de una quinta parte de los adultos han informado que se saltan comidas o comen menos debido al aumento de los precios de los alimentos; 1,4 millones de puertorriqueños dependen de la ayuda alimentaria, al menos en parte.

ALEJARSE DE LA PROPIEDAD DE VIVIENDA Es probable que las pérdidas de propiedad aumenten la proporción de inquilinos por encima del 32% actual. Los inquilinos tienden a ser más vulnerables a los impactos del desastre.

RESULTADOS DE RESILIENCIA Y ESTABILIDAD ECONÓMICA PARA DESASTRES FUTUROS

Dando como resultado seguridad económica o inseguridad

MAYOR RESILIENCIA

SEGURIDAD ECONÓMICA

DISMINUCIÓN DE RESILIENCIA

INSEGURIDAD ECONÓMICA

AUMENTO

Inversión en Infraestructura, Protección Ambiental y Servicios (servicios públicos, escuela, clínicas)

APOYO

Seguridad de la Vivienda, Capital Social y Oportunidades Económicas

GANANCIA

Retorno de Personas y Negocios

DISMINUCIÓN

Inversión en Infraestructura, Protección Ambiental y Servicios (servicios públicos, escuela, clínicas)

EROSIÓN

Base Económica y Fiscal, Capital Social

LOSS

Emigración y Despoblación